



第2次志摩市総合計画

前期基本計画

平成28年3月
志摩市

「自然と共生するまち」

「市民が誇りをもてるまち」

をめざして



志摩市は平成 16 年 10 月に旧志摩郡 5 町（浜島町・大王町・志摩町・阿児町・磯部町）が合併して誕生しました。市の全域が伊勢志摩国立公園に指定され、英虞湾、的矢湾などのリアス式海岸ならではの奥深い内湾をはじめ、黒潮が流れる太平洋や神宮林を含む森林など雄大な自然のなかで人々の暮らしが営まれ、発展してきた地域であります。

この美しく豊かな自然に恵まれた地域を次世代に引き継ぐため、志摩市では平成 23 年に策定した志摩市総合計画後期基本計画で、「新しい里海によるまちづくり」を重点施策として位置付けるとともに、「稼げる！学べる！遊べる！新しい里海のまち」をテーマとして掲げて様々な取り組みを進めてきました。また、平成 25 年 8 月には、そうした取り組みを市全体で共有し、内外に発信していくべく「新しい里海のまち宣言」を行い、自然との共生に取り組んでまいりました。そして、平成 27 年 7 月には、全国で初の自治体として、内閣総理大臣から海洋立国推進功労者表彰をいただくことができ、これまでの志摩市の取り組みが国に認められただけでなく、これからの取り組みが国からも期待されています。

このように豊かな資源に恵まれた志摩市であります。本市を取り巻く社会情勢は厳しい状況にあります。人口減少や高齢化の進展、若者が魅力を感じてその力を発揮できる働く場の少なさ、今後高い確率で発生するとされる南海トラフ地震への備えなど、急務の課題に直面しています。

そこで、この度策定した第 2 次志摩市総合計画前期基本計画では、まちづくりのための 6 つの基本目標を掲げるとともに、これまでの「新しい里海創生によるまちづくり」をさらに発展させながら、厳しい社会情勢に立ち向かうべく志摩市独自の地方創生への取り組みや、南海トラフ地震を中心とした災害対策についても重点目標に掲げ、本計画の基本理念である「自然と共生するまち」と「市民が誇りをもてるまち」の実現に向けて取り組むこととしています。

市民の皆さまにおかれましても、志摩市の豊かさと可能性を改めて捉えなおすとともに、本市が直面する課題について考えていただき、地域にかかわるすべての主体が一体となったまちづくりが実現できるよう、ご理解とご協力をよろしくお願い申し上げます。

最後に、今回の計画策定にあたり、貴重なご意見をいただきました志摩市総合計画審議会委員の皆さまをはじめ、ご協力を賜りました方々には、心から厚く御礼を申し上げます。

志摩市長 大口 秀和

市の紹介



市章

志摩市の「S」をモチーフに、志摩市の地形と「自然の環、地域の輪、人の和で創る志摩の国」をイメージし、躍動する曲線で「志摩市」の飛躍する姿を表現しています。

3つの円は、「自然の環、地域の和、人の和」を表し、緑には新鮮さや成長という意味が含まれ、「自然に恵まれた豊かな暮らし」を象徴しています。



シンボルマーク

志摩の「し」をモチーフに、豊かな自然環境と共生し、志摩の魅力を発信・PRするひろがり・笑顔を表し、志摩の目指す姿をイメージしています。



市の花「はまゆう」



市の木「ねむの木」



市の鳥「白千鳥」



市の魚「伊勢えび」

市のキャラクター



あおさ〜

住	所	志摩のきれいな海
性	格	ふだんは、のんびりやさん。 たまに、はげしくダンスする。
マ イ ブ ー ム		おみそ汁につかること。 語尾に「サ〜」をつけること。
特	技	地球をきれいにすること。 (日々、正義感に燃えている。)
休 みの す ご し 方		ゆらゆらする。
チャームポイント		頭についた丸い真珠。 みじかめの足。

しまこさん

住	所	志摩市
性	格	おちゃめ。いつもパワフル。
マ イ ブ ー ム		海女小屋（あまごや）で一服。 アイドルソングをうたう。
特	技	素潜り（すもぐり）
休 みの す ご し 方		シーカヤック
チャームポイント		真っ赤なくちびる

市の宣言



新しい里海のまち宣言

きらめく海の潮騒と
波間から聞こえる海女の磯笛
緑あふれる山を映すリアスの入江と
あこや貝の中でひそやかに育まれる真珠

神々さえ魅了する豊かな山と海の恵みが
このまちの四季を彩る

私たちは山と海が与えてくれる
自然の恵みを糧にこのまちで暮らしてきた

自然に対する感謝と畏敬の心を忘れず
自然の理に沿ったまちづくりを進めるために
このまちを「新しい里海のまち」とすることをここに宣言する

◎豊かな自然の恵みを誇りとし、100年先の子どもたちへ
つないでいけるように、自然を守ります。

◎自然の力を最大限に引き出しながら、利用し、自然と共に
暮らす知恵を磨き、自然と心ゆくまで遊べるようにします。

◎自然と共に生きる暮らしや受け継がれた文化、歴史を愛し、
その素晴らしさを語ります。

平成25年8月 三重県志摩市

目次

1 章 序論	1
1. 計画策定の趣旨	2
2. 計画の構成と期間	2
3. 計画策定の考え方	3
3.1 第2次志摩市総合計画前期基本計画の位置づけ	3
3.2 まちづくりの連続性の視点	3
3.3 協働によるまちづくりの視点	3
3.4 実効性の高い計画づくりの視点	3
3.5 基本課題と重点課題への対応	3
4. まちづくり施策の満足度・必要度	4
4.1 調査の目的	4
4.2 調査概要	4
4.3 分野別施策の満足度および必要度	5
2 章 基本構想	7
1. まちづくりの基本理念	8
1.1 まちづくりの基本理念	8
1.2 めざすまちの姿	9
2. まちづくりの施策方針	10
2.1 基本目標	10
2.2 重点目標	12
3. まちづくりの政策	13
3 章 前期基本計画	23
前期基本計画 計画書の見方	24
1. 自然とともに生きるまちづくり	25
1-1 自然環境の保全	26
施策1 自然保護・再生の推進	26
施策2 景観保全の推進	28
施策3 公園・緑地の整備	30
1-2 環境共生型社会の構築	32
施策1 ごみ処理・リサイクルの推進	32
施策2 地球温暖化対策の推進	34
施策3 上水道・生活排水処理施設の整備	36
施策4 火葬場・墓地の整備	38

2. 安全・安心なまちづくり	41
2-1 災害・火災対策の推進	42
施策 1 消防・防災対策の推進	42
施策 2 河川・海岸・砂防の整備	46
2-2 生活安全対策の推進	48
施策 1 交通安全・防犯の推進	48
施策 2 消費者教育の推進	50
2-3 居住環境の整備	52
施策 1 都市計画の推進	52
施策 2 良質な住宅の整備	54
2-4 交通体系の整備	56
施策 1 道路網の整備・充実	56
施策 2 公共交通体系の充実	58
3. 産業が元気なまちづくり	61
3-1 農林水産業の振興	62
施策 1 水産業の振興	62
施策 2 農林業の振興	65
3-2 商工業の振興	68
施策 1 商工業の振興	68
3-3 雇用の促進・新規産業の育成	70
施策 1 雇用の促進、新規産業の育成	70
施策 2 志摩ブランドの構築	72
施策 3 6次産業化の推進	74
3-4 観光産業の振興	76
施策 1 観光戦略の推進	76
施策 2 観光拠点の整備	80
4. 誰もが健やかで助け合うまちづくり	83
4-1 健康づくりの推進	84
施策 1 健康づくりの推進	84
4-2 医療体制の充実	87
施策 1 地域医療・救急医療体制の充実	87
4-3 福祉の充実	89
施策 1 地域福祉の充実	89
施策 2 高齢者福祉の充実	92
施策 3 障がい者（児）福祉の充実	94
施策 4 社会保障の充実	96

4-4 子育て支援の充実	98
施策 1 子育て支援の充実	98
4-5 人権の尊重	101
施策 1 人権施策の推進	101
施策 2 人権教育の推進	103
4-6 男女共同参画社会の実現	105
施策 1 「ひと」を尊重する男女共同参画社会の実現	105
5. 人と文化を育むまちづくり	109
5-1 生涯学習・スポーツの推進	110
施策 1 生涯学習の推進	110
施策 2 生涯スポーツの推進	112
施策 3 青少年健全育成の推進	114
5-2 学校教育の推進	115
施策 1 学校教育の推進	115
5-3 伝統・文化の振興	118
施策 1 伝統文化の保存・活用	118
施策 2 地域文化の振興	120
6. 市民のために市民と築くまちづくり	123
6-1 行政サービスの向上	124
施策 1 行政サービスの向上	124
施策 2 行政改革の推進	128
施策 3 財政の健全化	129
施策 4 広域行政の展開	132
施策 5 情報化の推進	133
6-2 市民に開かれたまちづくり	135
施策 1 行政情報の提供	135
施策 2 市民参画のまちづくり	136
施策 3 市民活動の支援	138
6-3 地域コミュニティ基盤の強化	140
施策 1 地域コミュニティ基盤の強化	140
6-4 交流の促進	142
施策 1 地域間友好交流の展開	142
施策 2 国際交流の展開	144
6-5 移住・定住の促進	146
施策 1 移住・定住の促進	146

1. 策定資料	150
1.1 諮問書	150
1.2 答申書	151
1.3 志摩市総合計画審議会条例	153
1.4 策定体制	154
1.5 策定経過	157
2. 基礎資料	158
2.1 志摩市のまちづくり施策の動向	158
2.2 人口等推移	159
2.3 産業状況	166
2.4 財政状況	173
3. 用語解説	175